



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА**

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС ЗА 2015. ГОДИНУ

Бања Лука, јануар 2016. године

САДРЖАЈ:

I	УПРАВЉАЊЕ НАПЛАТОМ ПОРЕЗА.....	3
1.1.	Наплата јавних прихода	3
1.2.	Стање дуга	5
1.3.	Рјешења/опомене за плаћање доспјелих обавеза.....	6
1.4.	Поступак принудне наплате	6
1.5.	Споразуми/рјешења о одгађању плаћања пореских обавеза	8
1.6.	Посебни поступци.....	10
II	КОНТРОЛЕ, ИСТРАГЕ И ПРЕКРШАЈНИ ПОСТУПЦИ.....	11
2.1.	Теренске и канцеларијске контроле	11
2.2.	Фискализација.....	11
2.3.	Истраге и обавјештајни послови	12
2.4.	Прекршајни поступак	13
III	ОДНОС ПРЕМА ПОРЕСКИМ ОБВЕЗНИЦИМА.....	14
3.1	Регистровани и дерегистровани порески обвезници	14
3.2	Информисање пореских обвезника и медијски иступи.....	14
3.3	Издата увјерења и потврде пореским обвезницима	16
3.4	Поврати, прекњижавања и корекције	17
3.5	Пријем и обрада пореских пријава	18
3.6	Пореске жалбе – први ниво рјешавања	18
IV	САРАДЊА СА ДРУГИМ ИНСТИТУЦИЈАМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА	19
V	ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ	23
5.1.	Имплементација Интегрисаног информационог система (ИИС).....	23
5.2.	Информационе технологије	24
5.3.	Јединствени систем за регистрацију, контролу и наплату доприноса	25
5.4.	Људски ресурси	25
VI	ПРАВНИ И ЗАКОНОДАВНИ ОКВИР (ЗАКОНИ И ПРАВИЛНИЦИ)	28
	ЗАКЉУЧАК	30

I УПРАВЉАЊЕ НАПЛАТОМ ПОРЕЗА

1.1. Наплата јавних прихода

Пореска управа РС је у току 2015. године наплатила укупно **2 милијарде и 252 милиона КМ јавних прихода**. Поред наплате путем рачуна јавних прихода, у овај износ укључена је и наплата путем обвезница унутрашњег дуга РС у износу од 12,6 милиона КМ, као и 36,1 милион КМ обавеза измирених путем система мултилатералне компензације, а у складу са Законом о јединственом систему за мултилатералне компензације и цесије.

План наплате јавних прихода за 2015. годину реализован је 101%, док је у односу на 2014. годину наплаћено 116,69 милиона КМ или 5% више јавних прихода.

РБ	НАЗИВ ПРИХОДА	План (П)	Остварење (О)		О/П	2015/ 2014	Разлика (2015-2014)
		I-XII 2015.	I-XII 2015.	I-XII 2014.			
1. ДИРЕКТНИ ПОРЕЗИ		411.900.000	413.397.981	396.514.633	100%	104	16.883.348
1.1.	Порез на доходак	237.900.000	228.025.802	227.925.438	96%	100	100.364
1.2.	Порез на добит	135.000.000	145.256.178	131.656.983	108%	110	13.599.195
1.3.	Порез на употребу, држање и ношење добара	14.500.000	17.047.071	14.157.889	118%	120	2.889.182
1.4.	Порез на непокретности, порези на имовину	24.500.000	23.068.930	22.774.323	94%	101	294.607
2. ДОПРИНОСИ		1.434.200.000	1.466.304.564	1.389.437.419	102%	106	76.867.145
2.1.	Фонд ПИО	763.000.000	754.405.877	738.612.590	99%	102	15.793.286
2.2.	Фонд здравственог осигурања	537.000.000	539.042.865	512.243.714	100%	105	26.799.151
2.3.	Фонд дјечије заштите	55.000.000	56.481.313	54.539.589	103%	104	1.941.724
2.4.	Завод за запошљавање	38.000.000	38.325.659	37.046.754	101%	103	1.278.904
2.5.	Фонд за запошљавање лица са инвалидитетом	4.500.000	4.102.558	4.350.332	91%	94	-247.774
2.6.	Фонд солидарности	36.700.000	73.946.294	42.644.440	201%	173	31.301.854
3. ОСТАЛИ ЈАВНИ ПРИХОДИ		342.000.000	337.931.574	345.061.026	99%	98	-7.129.452
3.1.	Таксе и накнаде	200.000.000	207.063.898	191.332.493	104%	108	15.731.405
3.2.	Накнаде за приређивање игара на срећу	17.500.000	19.987.774	17.058.882	114%	117	2.928.892
3.3.	Казне	19.500.000	17.687.732	19.154.069	91%	92	-1.466.337
3.4.	Остали приходи	55.000.000	41.350.685	81.057.808	75%	51	-39.707.123
3.5.	Концесионе накнаде	50.000.000	51.841.485	36.457.775	104%	142	15.383.711
4.	ЗАОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ИНД. ПОРЕЗА	50.000.000	34.793.064	4.720.193	70%	737	30.072.871
УКУПНИ ЈАВНИ ПРИХОДИ КОЈИ СУ У НАДЛЕЖНОСТИ ПУРС		2.238.100.000	2.252.427.184	2.135.733.271	101%	105	116.693.912

Највећи процентуални раст наплаћених директних пореза у односу на прошлу годину остварен је по основу пореза на употребу, држање и ношење добара (за 20%), дијелом због измјена законских прописа, затим слиједи порез на добит (за 10% више), те приходи по основу

пореза на непокретности који су за 1% већи него у претходној години. Остварени приходи од пореза на доходак су на истом нивоу као и у 2014. години.

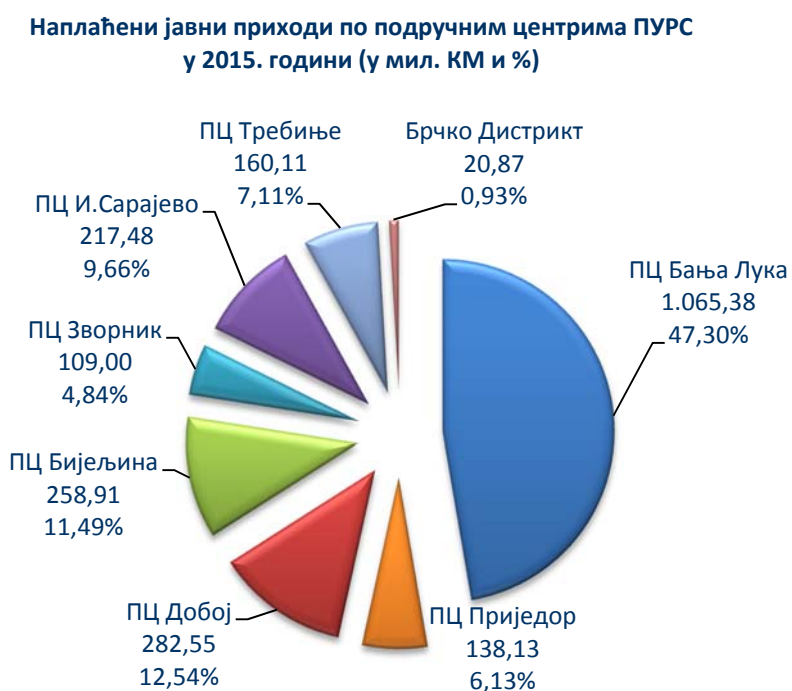
Треба напоменути да је 01. септембра 2015. године на снагу ступио нови Закон о порезу на доходак („Службени гласник РС“, број 60/15) којим је, између осталог, укинута опорезивање дивиденди и удјела у добити правног лица и уведено умањење пореске основице по основу уплаћене премије животног осигурања.

Наплаћени приходи фондова социјалног осигурања су за 6% виши у односу на претходну године. О приходима фондова социјалног осигурања биће више ријечи у наредном поглављу.

У категорији осталих јавних прихода повећање наплате у односу на прошлу годину биљежи се код концесионих накнада (за 42%), затим накнада за приређивање игара на срећу (за 17%), те такса и накнада (за 8%). Прикупљени приходи по основу казни мањи су за 8% у односу на исти период претходне године, док је наплата по основу осталих прихода мања за 49% или 39,71 милион КМ у односу на 2014. годину с обзиром да смо у 2014. години по основу прихода од дивиденди и удјела у профиту јавних предузећима и финансијским институцијама имали значајну уплату Електропреноса по основу заосталих обавеза.

План наплате јавних прихода за 2015. годину реализован је 101%. Код већине категорија јавних прихода план је у цијелости реализован или је на граници остварења плана изузев у категорији осталих прихода (75% реализације плана) и заосталих обавеза по основу индиректних пореза (70% реализације плана).

Сви подручни центри Пореске управе РС остварили су боље резултате у наплати јавних прихода у односу на 2014. годину, док су у односу на план боље резултате остварили ПЦ Добој (105% реализације плана), ПЦ Бијељина (104% реализације плана), ПЦ Зворник (103% реализације плана) и ПЦ И.Сарајево (102% реализације плана), док су остали подручни центри на граници остварења плана са 99% реализације плана (ПЦ Бања Лука и ПЦ Приједор), односно 97% реализације плана (ПЦ Требиње).



Такође, наплаћено је и 20,87 милиона КМ доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за оне обвезнике доприноса који су запослени у Брчко Дистрикту и чије је мјесто пребивалишта Брчко Дистрикт, а пријављени су у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса РС.

Приходи фондова социјалног осигурања по основу доприноса

Прикупљени приходи фондова социјалног осигурања по основу доприноса у 2015. години износе укупно **1,466 милијарди КМ** што је у односу на наплату у 2014. години више за 76,87 милиона КМ или 6%.

Пореска управа РС посебну пажњу у наплати посвећује наплати доприноса, а што је резултовало повећањем наплате ових прихода у односу на претходну годину.

ФОНД	План 2015.	Остварење 2015.	Остварење 2014.	Реализација плана	Индекс 15/14
ПИО	763.000.000	754.405.877	738.612.590	99%	102
Здравство	537.000.000	539.042.865	512.243.714	100%	105
Дјечија заштита	55.000.000	56.481.313	54.539.589	103%	104
Запошљавање	38.000.000	38.325.659	37.046.754	101%	103
Запошљавање инвалида	4.500.000	4.102.558	4.350.332	91%	94
Фонд солидарности	36.700.000	73.946.294	42.644.440	201%	173
УКУПНО	1.434.200.000	1.466.304.564	1.389.437.419	102%	106

Из претходне табеле се уочава да је план наплате доприноса за 2015. годину реализован 102%.

1.2. Стање дуга

Према званичним евиденцијама Пореске управе РС стање дуга на дан 31.12.2015. године износило је 1,48 милијарди КМ.

Упоредни преглед дуга, стање на дан 31.12.2015/2014. године

РБ	Извјештајни период	Укупан дуг
1.	31.12.2015.	1.479.933.470,57
2.	31.12.2014.	1.434.851.161,80
3.	Разлика (1-2)	45.082.308,77
4.	У процентима	↑ 3,14%

Из наведене табеле уочава се повећање укупног дуга за 45,08 милиона КМ или 3,14% у односу на стање дуга на дан 31.12.2014. године.

Раст дуга највећим дијелом је посљедица раста износа репрограмираних обавеза и у вези с тим обрачунатих и задужених камата по основу рјешења о одгађању плаћања пореских обавеза.

Измирење дуга путем обвезница

На основу Уредбе о измирењу пореских обавеза путем обвезница Републике Српске („Службени гласник РС“, број 58/09), којом се уређују услови и поступак измирења доспјелих пореских обавеза насталих до 31.12.2007. године, путем обвезница РС емитованих за измирење обавеза по унутрашњем дугу, у 2015. години **из Министарства финансија РС запримљено је 89 рјешења о измирењу дуга путем обвезница у укупном износу од 12,65 милиона КМ** и иста су прослијеђена подручним центрима на даље поступање.

1.3. Рјешења/опомене за плаћање доспјелих обавеза

Према Закону о пореском поступку РС пореском обвезнику који у цијелости или дјелимично није пријавио или, након доспјелости, није измирио пореску обавезу Пореска управа доставља опомену о врсти и износу доспјеле пореске обавезе којом га опомиње да пријави непријављену или измири пореску обавезу доспјелу за плаћање, док ће за обавезе које су пријављене прије 2012. године Пореска управа и даље издавати рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза.

У 2015. години донесене су 56.134 опомене за пријављивање непријављених или измирење доспјелих пореских обавеза на износ обавеза од 239,45 милиона КМ. Порески обвезници су у дозвољеном року уплатили укупно 80,72 милиона КМ, односно 34% од укупног износа доспјелих пореских обавеза обухваћених донесеним опоменама.

Такође, у извјештајном периоду донесена су и 1.062 рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза на износ обавеза од 5,84 милиона КМ. У добровољном року наплаћено је 62.419 КМ. На рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза порески обвезници уложили су 60 жалби.

У односу на исти период претходне године донесено је 15% више опомена/рјешења, док је у добровољном року наплаћено 11,01 милиона КМ обавеза више. План издавања опомена/рјешења за плаћање реализован је 161%.

	План 2015.	Остварено 2015.	Остварено 2014.	Реализација плана	Индекс 15/14
Број опомена/рјешења	35.554	57.196	49.750	161%	115
Уплаћено у року	63.921.060	80.780.660	69.767.117	126%	116

1.4. Поступак принудне наплате

У 2015. години покренуто је 54.818 поступака принудне наплате на износ дуга од 127,09 милиона КМ од чега је у извјештајном периоду наплаћено 36,45 милиона КМ. Поред тога, по основу рјешења ПН из претходног периода, у извјештајном периоду наплаћено је још 15,05 милиона КМ.

	План за 2015.	Остварено у 2015.	Остварено у 2014.	Реализација плана	Индекс 15/14
Број поступака	39.397	54.818	51.395	139%	107
Износ дуга по рј. ПН (у КМ)	79.279.262	127.091.424	112.891.385	160%	112
Наплаћено (у КМ)	26.383.000	55.290.841	50.018.931	210%	111

У односу на исти период претходне године покренуто је 3.423 поступка принудне наплате више, а укупан износ наплаћених обавеза по свим рјешењима принудне наплате већи је за 5,27 милиона КМ него у 2014. години.

У односу на планирани број покренуто је 11.998 поступака више, односно 39% више од планираног броја, а наплаћено 11% више него што је предвиђено планом ПН.

У структури поступака ПН покренутих у извјештајном периоду највише су заступљени прекршајни налози и рјешења достављена од стране судова који чине око 43% свих поступака ПН покренутих у извјештајном периоду, те опомене за плаћање пријављених обавеза са учешћем од 26% у структури свих поступака ПН покренутих у извјештајном периоду. Такође, значајно су заступљена и рјешења ПН у вези са пореским рачунима за порез на непокретности која чине 20% свих рјешења ПН покренутих у извјештајном периоду.

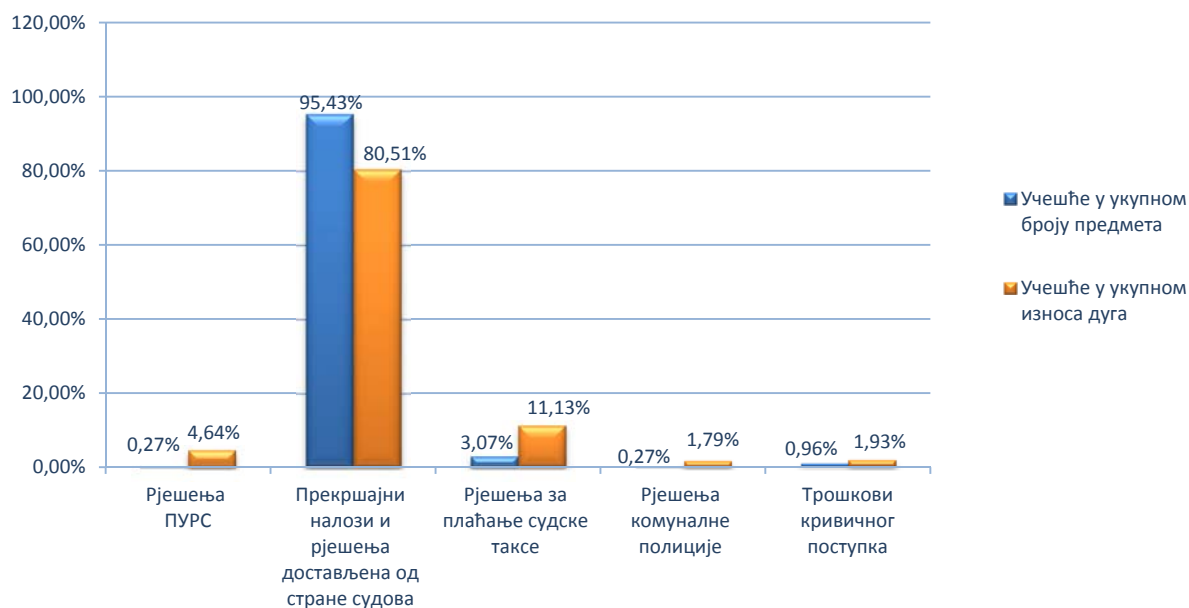
У извјештајном периоду поднесен је 451 приједлог суду/Републичкој управи за геодетске и имовинско-правне односе за укњижбу хипотеке на непокретној имовини пореских дужника на износ обавезе од 37,55 милиона КМ и 108 захтјева за брисање хипотеке на износ обавезе од 3,98 милиона КМ.

Донесена су 334 рјешења о упису законске хипотеке у корист ПУРС на износ обавезе од **50,38 милиона КМ**, 79 рјешења о брисању уписане законске хипотеке на износ од 8,05 милиона КМ, те 41 рјешење о одбијању уписа хипотеке на износ од 3,45 милиона КМ.

На нивоу ПУРС укупно је поднесено 77 приједлога суду за покретање извршног поступка на имовини пореских обвезника на износ обавезе од 8,60 милиона КМ.

Укупан **број непокренутих поступака ПН** на дан 31.12.2015. године износио је **62.274 на износ дуга од 10,75 милиона КМ**. У односу на стање на дан 31.12.2014. године смањен је број непокренутих поступака принудне наплате за 6.201. Треба напоменути да се у структури непокренутих поступака ПН 95% предмета односи на прекршајне налоге и рјешења достављена од стране судова.

Структура непокрнутих поступака ПН на дан 31.12.2015. године



1.5. Споразуми/рјешења о одгађању плаћања пореских обавеза

Споразуми о репрограмирању обавеза на основу одлука Владе РС

У 2015. години измирено је 46,29 милиона КМ репрограмираних обавеза, од чега је кроз доспјеле рате репрограма наплаћено 32,34 милиона КМ, путем обвезница унутрашњег дуга РС 11,60 милиона КМ, те путем система мултилатералне компензације 2,35 милиона КМ.

Доспјеле, а неплаћене репрограмиране обавезе износе 13,77 милиона КМ, док остатак дуга по репрограмима потписаним на основу одлука Владе РС износи 122,66 милиона КМ.

План наплате репрограмираних обавеза за извјештајни период реализован је 140%, док је у односу на претходну годину наплаћено 32,28 милиона КМ више репрограмираних обавеза. Разлог високог процента реализације плана, као и више наплаћених репрограмираних обавеза у односу на исти период прошле године јесу уплате репрограмираних обавеза пореског обвезника „Рафинерија нафте“, а.д. Брод у износу од 36,66 милиона КМ.

Пореска управа РС је у извјештајном периоду, због непоштивања услова о начину испуњења пореских обавеза, раскинула 4 репрограма на износ дуга од 3,52 милиона КМ и предузела мјере принудне наплате у складу са Законом о пореском поступку РС.

Рјешења Министарства финансија РС о одгоди плаћања пореских обавеза

Министарство финансија РС је, у складу са Законом о пореском поступку РС („Службени гласник РС“, бр. 102/11, 108/11, 67/13 и 31/14), Законом о посебним начинима измирења пореског дуга („Службени гласник РС“, бр. 66/13 и 52/14) и Законом о одгођеном плаћању

пореског дуга („Службени гласник РС“, бр. 94/15), **донијело 197 рјешења о одгоди плаћања пореских обавеза на износ дуга од 253,92 милиона КМ.**

У извјештајном периоду по основу ових рјешења наплаћено је 15,62 милиона КМ обавеза, док **доспјеле, а неплаћене обавезе износе 11,56 милиона КМ.**

Министарство финансија РС је донијело, а Пореска управа запримила и 63 рјешења којима се укида рјешење о одгоди плаћања на износ дуга од 28,50 милиона КМ, јер се обвезници нису придржавали услова и рокова истих или је обвезник сам поднио захтјев за укидање рјешења, како би добио ново рјешење јер је претрпио штету изазвану поплавама у мају 2014. године.

Поред наведеног, 10 рјешења о једнократној одгоди пореских обавеза за која Министарство финансија не доноси рјешење о укидању, на износ дуга од 19,71 милиона КМ, више нису на снази јер им је истекао рок за плаћање, те су за ове неплаћене пореске обавезе предузете мјере принудне наплате.

Такође, раскинуто је и 9 споразума склопљених према раније важећем Закону о Пореској управи РС на износ дуга од 352.497,54 КМ, а због непоштивања одредби из споразума.

У односу на претходну годину по рјешењима Министарства финансија о одгоди плаћања пореских обавеза наплаћено је 54% више обавеза, а план наплате по овим рјешењима реализован је 138%.

Споразуми/ рјешења ПУРС о одгоди плаћања пореских обавеза

Пореска управа РС је, у складу са Законом о пореском поступку, Законом о посебним начинима измирења пореског дуга, те Законом о одгођеном плаћању пореског дуга, у 2015. години **донијела 239 рјешења о одгоди плаћања доспјелих пореских обавеза на износ дуга од 2,60 милиона КМ**, док су у истом периоду укинута 74 таква рјешења на износ дуга од 1,03 милиона КМ, јер се обвезник није придржавао услова и рокова из истог.

У 2015. години по 504 споразума/рјешења ПУРС о одгоди плаћања пореских обавеза (укључујући и оне потписане у ранијем периоду) наплаћено је 1,11 милиона КМ. Доспјеле, а неплаћене обавезе по овим споразумима/рјешењима износе укупно 326.517 КМ.

Остатак дуга по свим потписаним споразумима/рјешењима ПУРС о одгоди плаћања пореских обавеза износи 3,37 милиона КМ. Тај износ се односи на сва активна рјешења/споразуме, укључујући и оне за које још увијек није обрачунат коначан обрачун камате или је исти обрачунат, а није наплаћен.

У односу на исти период претходне године по споразумима/рјешењима ПУРС о одгоди плаћања пореских обавеза наплаћено је 43% више обавеза, а план наплате по овим споразумима/рјешењима реализован је 158%.

1.6. Посебни поступци

Стечајни и ликвидациони поступци

У 2015. години код 118 пореских обвезника покренут је стечајни поступак. Пријављена потраживања ПУРС износе 13,18 милиона КМ, од чега су у извјештајном периоду призната потраживања у износу од 6,94 милиона КМ. У извјештајном периоду по свим започетим стечајним поступцима наплаћено је 2,40 милиона КМ.

У извјештајном периоду код 284 пореска обвезника започет је поступак ликвидације. Износ пријављених потраживања ПУРС износи 10,19 милиона КМ, док су призната потраживања у износу од 686.878 КМ. У ПЦ И.Сарајево и ПЦ Добој је покренут велики број ликвидационих поступака по службеној дужности од надлежних регистрационих судова. У шест случајева поступак ликвидације је обустављен, а у 32 случаја одбачен је приједлог за покретање ликвидационог поступка у којима су била пријављена потраживања ПУРС. У извјештајном периоду по свим започетим поступцима ликвидације наплаћено је 65.704 КМ.

Од 1.409 покренутих стечајних поступака од 2002. године до 31.12.2015. године, окончана су 1.143 поступка, а 28 је обустављено. **Од свих покренутих стечајних поступака у којима се ПУРС појављује као повјерилац још увијек је у току 238 поступака.**

Од 2.593 покренута ликвидациона поступка, 2.025 је окончано, 428 поступака је обустављена, док је 140 поступака у току.

У 2015. години, а ради утврђивања услова за отварање стечајних поступака са износом дуга од 11,34 милиона КМ, покренуто је 95 претходних поступака.

Отпис потраживања по основу стечаја, камате и застаре потраживања

Након што стечајни судија по окончању стечајног поступка донесе рјешење о закључењу стечајног поступка и исто постане правоснажно, Пореска управа доноси рјешење о ненаплативости преосталих пореских обавеза пореског, односно стечајног дужника. По том основу у 2015. години донесено је 100 рјешења о ненаплативости пореске обавезе на износ дуга од 68,61 милион КМ.

С обзиром на све мањкавости стечајног поступка и као посљедицу тога слаб проценат наплате потраживања у стечајном поступку, исказала се потреба доношења новог законског рјешења ради унапређења регулаторног оквира у овој области.

Очекујемо да ће се новим Законом о стечају, чији је Приједлог у скуштинској процедури, у значајној мјери ријешити проблеме уочене при досадашњим стечајним поступцима.

У извјештајном периоду донесена су и 14.864 рјешења о ненаплативости пореске обавезе по основу застаре потраживања на износ дуга од 3,22 милиона КМ, а на основу Закона о пореском поступку.

У складу са Законом о посебним начинима измирења пореског дуга („Службени гласник РС“, бр. 66/13 и 52/14) донесена су 103 рјешења за отпис камата на износ дуга од 1,80 милиона КМ.

II КОНТРОЛЕ, ИСТРАГЕ И ПРЕКРШАЈНИ ПОСТУПЦИ

2.1. Теренске и канцеларијске контроле

У извјештајном периоду извршене су **3.883** контроле на нивоу ПУРС, од чега је 197 контрола извршено код великих пореских обвезника.

Инспектори ПУРС су у извршеним контролама, поред пријављених, а неплаћених обавеза, **додатно утврдили износ од 69,69 милиона КМ непријављених обавеза**. За обавезе које нису плаћене инспектори су, након извршених контрола, донијели рјешења за плаћање на укупан износ обавеза од 94,05 милиона КМ (основни дуг + камата), док је на наведена рјешења уложено 130 жалби, укључујући и жалбе на рјешења инспектора донесена у претходном периоду.

У добровољном периоду уплаћено је **7,20 милиона КМ или 7,65% од укупних обавеза наложеним рјешењем за плаћање**. Такође, по основу контрола завршених у претходном периоду, у извјештајном периоду у добровољном року наплаћено је 418.570 КМ.

У односу на прошлу годину извршено је 12% контрола мање, док је план контрола за 2015. годину реализован 106%.

Врста контроле	Број контрола			Процент извршења плана	Индекс 15/14
	План 2015.	Извршене контроле 2015.	Извршене контроле 2014.		
Теренске контроле	1.770	1.752	1.692	99%	104
Канцеларијске контроле	1.899	2.131	2.702	112%	79
УКУПНО КОНТРОЛЕ	3.669	3.883	4.394	106%	88

Код 2.468 извршених контрола, односно код 64% од укупног броја извршених контрола утврђене су неправилности које су почињене од стране пореских обвезника, док је код 2.346 пореских обвезника у контроли утврђена нова обавеза.

По завршетку контрола овлаштени службеници Пореске управе РС издали су 356 прекршајних налога на укупан износ од 779.069 КМ због уочених неправилности у раду контролираних пореских обвезника. Поднесена су и 53 захтјева за покретање прекршајног поступка.

2.2. Фискализација

У 2015. години године поднесено је 627 захтјева за иницијалну фискализацију, а Пореска управа РС донијела је 625 рјешења о фискализацији (одређени дио рјешења о фискализацији односи се на захтјеве поднесене у претходном периоду).

Од почетка примјене Закона о фискалним касама, тј. од 2008. до 31.12.2015. године ПУРС је **донијела 48.522 рјешења о фискализацији пореских обвезника**, а поднесено је 48.529 захтјева за иницијалну фискализацију.

Инспектори Пореске управе РС су у извјештајном периоду **извршили 12.109 фискализација фискалних каса**. У наведеном броју исказани су и други послови који су у вези са фискализацијом као што су замјена модула, дефискализација фискализованих каса, замјена терминала, поступци везани за промјену података о продајним мјестима и сл.

План фискализације фискалних каса реализован је 91%, док је у односу на 2014. годину извршено 33% мање ових контрола.

Извршене су и 2.283 контроле евидентирања промета преко фискалних каса што представља 72% реализације плана, а у односу на 2014. годину извршено је 22% мање ових контрола. Инспектори врше контролу регистровања промета преко фискалне касе, контролу сервисне, програмске и фискалне пломбе фискалне касе и терминала, пренос података преко терминала и контролу софтверске апликације. Потребно је истаћи да инспектори врше и проверу примјене Уредбе о условима и начину плаћања готовим новцем.

У поступку контроле евидентирања промета преко фискалних каса у 2015. години издато је 1.105 прекршајних налога на износ казне од 755.292 КМ од чега је по 560 налога наплаћено 213.599 КМ. Поднесено је 36 захтјева за покретање прекршајног поступка, а код 369 пореских обвезника изречена је мјера привремене забране обављања дјелатности.

Реализација плана контрола у процесу фискализације у 2015. години

Врста контроле	Број контрола			Процент извршења плана	Индекс 15/14
	План 2015.	Извршене контроле 2015.	Извршене контроле 2014.		
Фискализација фискал. каса	13.310	12.109	17.950	91%	67
Контрола евидентирања промета преко фиск. каса	3.176	2.283	2.916	72%	78
УКУПНО	16.486	14.392	20.866	87%	69

2.3. Истраге и обавјештајни послови

Инспектори истражитељи су у 2015. години поднијели укупно **32 извјештаја надлежним тужилаштвима са укупно причињеном штетом за Буџет РС у износу од 10.804.154,11 КМ** и то:

- тринаест извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело неправилно издвајање средстава правног лица члан 292. Кривичног закона РС,
- седам извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело утаје пореза и доприноса члан 287. Кривичног закона РС,
- два извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело фалсификовања службене исправе члан 379. Кривичног закона РС,
- седам извјештај због основа сумње да је почињено кривично дјело злоупотребе овлашћења у привреди члан 263. Кривичног закона РС и
- два извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело подношења лажне пореске пријаве члан 289. Кривичног закона РС и

- један извјештај због основа сумње да је причињено кривично дјело злоупотребе службеног положаја или овлашћења члан 347. Кривичног закона РС.

У надлежним тужилаштвима одржано је 115 састанака на којима су добијена упутства и извршене консултације о даљим поступањима по захтјевима Тужилаштва.

У поступку провјера пословања предузећа, као и по наредбама надлежних тужилаштава, узето је, у својству осумњичених и у својству свједока, 205 изјава, и то 170 изјава сагласно одредбама ЗКП-а и 35 изјава сагласно одредбама ЗУП-а. У наведеним провјерама укупно утврђене пореске обавезе износе 2.930.092,42 КМ.

2.4. Прекршајни поступак

У 2015. години **Пореска управа РС је издала 2.121 прекршајни налог** који се односе на све поступке у складу са Законом о пореском поступку РС и другим законима којима се регулишу прекршајне санкције, а у домену надлежности ПУРС, **на износ казне од 1,99 милиона КМ**. Од тог броја 1.077 налога је прихваћено и по њима наплаћено 373.739 КМ. Поднесено је 245 захтјева за покретање прекршајног поступка. Такође, донесено је 369 мјера забране обављања дјелатности.

Највише прекршајних налога 1.140 издато је због кршења одредаба прописа о фискализацији, док је због непријављивања пореских обавеза издат 841 прекршајни налог.

У односу на претходну годину, издато је 359 прекршајних налога мање, али је по истим наплаћено 127.828 КМ више.

Од укупног броја издатих налога за 801 прекршајни налог на износ казне од 712.744 КМ, до 31.12.2015. године није истекао добровољни рок за плаћање.

Број издатих прекршајних налога у 2015/2014. години



III ОДНОС ПРЕМА ПОРЕСКИМ ОБВЕЗНИЦИМА

3.1 Регистровани и дерегистровани порески обвезници

Пореска управа РС је у 2015. години у **Регистар пореских обвезника** уписала нових 43.948 пореских обвезника, док је истовремено за тај период дерегистровано 2.315 пореских обвезника.

Порески обвезници	Регистровани	Дерегистровани
Правна лица	1.504	189
Физичка лица (предузетници)	3.774	1.296
Грађани	33.746	279
Остали*	4.924	551
УКУПНО	43.948	2.315

*Пословне јединице правних лица из ФБИХ и Брчко Дистрикта, страна пословна и дипломатска представништва, странци, нерезиденти, (де)регистровани по службеној дужности.

Пореска управа је на дан 31.12.2015. године била сервис за **1.908.346 пореских обвезника**, од чега:

- 29.791 правно лице без пословних јединица,
- 49.302 самостална предузетника без пословних јединица,
- 1.775.317 грађана и
- 53.936 остали

3.2 Информисање пореских обвезника и медијски иступи

Пореска управа РС као орган који врши наплату јавних прихода и спровођење закона и правних прописа, те као сервис пореских обвезника има обавезу да досљедно, ефикасно и непристрасно спроводи све законе из њене надлежности, као и да пружи квалитетне услуге пореским обвезницима и благовремено информисе јавност о свим актуелностима у области пореске политике како би се повећао степен добровољног извршавања пореских обавеза.

Наш задатак је да континуирано радимо на пољу унапређења услуга пореским обвезницима како бисмо смањили трошкове, стимулисали добровољно извршавање пореских обавеза и тиме повећали наплату јавних прихода.

У 2015. години у Сектору за услуге пореским обвезницима забиљежили смо сљедећи број контаката са пореским обвезницима:

Контакт	План 2015.	Извршено 2015.	Извршено 2014.	Реализација плана	Индекс 15/14
Пријем странака у канцеларијама	450	516	594	115%	87
Путем телефона	15.000	19.870	20.263	132%	98
Путем е-mail-а	850	987	1.049	116%	94
Путем писане кореспонденције	250	313	329	125%	95
Тематски састанци	8	44	28	550%	157
Семинари за пореске обвезнике	6	13	31	217%	42
Јавно информисање у сарадњи са портпаролом ПУРС	1	8	5	800%	160
Јавни позив за подношење пореских пријава за 2015.	1	1	1	100%	100
Порески календари за 2015.	3	3	3	100%	100
Информисање путем Web странице	120	101	113	84%	89
Организовање анкете	1	0	0	0	-

У извјештајном периоду забиљежено је укупно **406.107** посјета Web страници Пореске управе РС. Највећи број посјета евидентиран је у фебруару и марту с обзиром на то да законски прописани рокови за подношење великог броја пореских пријава доспијевају крајем првог квартала. У односу на исти период претходне године забиљежено је 9% мање посјета Web страници ПУРС.

Пореска управа Републике Српске одржала је у току априла **предавања у пет средњих школа у РС**. Циљ ових активности је да се пошаље позитивна порука о важности плаћања пореза и користима које из тога произилазе, како за појединца, тако и за друштво у цјелини.

На овим предавањима средњошколци, као будући порески обвезници, су се упознали са пореским прописима, начином рада ПУРС, пореским системом Републике Српске односно постојећим порезима, поступцима, условима плаћања пореских обавеза, правима и обавезама пореских обвезника.

Активности на едукацији младих биће настављене и у наредном периоду, а планирано је да предавања буду одржавана како у средњим школама, тако и на факултетима широм Републике Српске.

Такође, Пореска управа РС одржала је и низ **семинара за новорегистроване пореске обвезнике** (правна лица и предузетнике). Том приликом нови порески обвезници су се детаљније упознали са примјеном прописа из надлежности Пореске управе, а то су порез на доходак, добит, доприносе, фискализацију, таксе и непокретности.

Циљ пореске едукације нових пореских обвезника је постизање дисциплине у вези са пријављивањем и плаћањем пореских обавеза, као и повећање степена добровољног извршавања обавеза, те унапређење рада на пољу поштивања закона.

У 2015. години ПУРС је у медијима иступила 221 пут, од чега су 153 иступа реализована из Сједишта, те 68 иступа у подручним центрима.

Највећу пажњу у медијима у првом полугодишту изазвале су теме у вези контрола промета преко фискалних каса, подаци ПУРС о најнижим пријављеним платама у РС, дуг пореских обвезника као и мјере предузете против одређених пореских дужника. Прво полугодиште 2015. године су, такође, обиљежиле активности у вези са промоцијом плаћања пореза, као и новинарски упити у вези општина које су ослобођене плаћања пореза на непокретности. Издата су и саопштења у вези семинара за новорегистроване пореске обвезнике на подручју Бањалуке, као и рокова за плаћање пореских рачуна за порез на непокретности. Крај првог полугодишта обиљежен је интересовањем медија у вези са лицитацијом имовине заплењене у поступку принудне наплате, блокадом рачуна здравствених установа и ефектима контроле промета преко фискалних каса.

У другој половини 2015. године, поред већ наведених тема, већи интерес медији су исказали за нови Закон о порезу на доходак, посебно у вези са умањењем пореске основице по основу стамбеног кредита и уплаћене премије животног осигурања. Крајем године, ПУРС је иступала у медијима у вези са мултилатералним компензацијама, остваривању права на умањење пореске основице за порез на доходак на основу пореске картице, резултатима рада ПУРС у 2015. години и др, те су интензивирани активности у вези са обавјештавањем јавности о роковима за измирење друге рате пореза на непокретности.

Такође, ПУРС је континуирано објављивала саопштење о наплаћеним јавним приходима на мјесечном нивоу, а од априла 2015. године на званичном сајту ПУРС мјесечно се објављују подаци о броју лица са личним примањима по основу радног односа по одређеним распонима. На Web страници ПУРС мјесечно се објављује и списак пореских дужника по подручним центрима ПУРС.

3.3 Издата увјерења и потврде пореским обвезницима

Издата увјерења

Пореска управа је у 2015. години издала укупно 82.227 увјерења од чега 22.324 правним лицима, 7.797 предузетницима и 52.106 грађанима. Уплаћени износ неизмирених пореских обавеза у поступку издавања пореских увјерења износи укупно 29,02 милиона КМ, док је у поступку издавања увјерења о плаћености доприноса у сврху одјаве обвезника доприноса наплаћено 30,47 милиона КМ доспјелих, а неизмирених доприноса.

План издавања увјерења за 2015. годину реализован је 94%, док је у односу на прошлу годину издато 5% мање увјерења.

Издата увјерења у 2015. години

	Број увјерења			Реализација плана	Индекс 15/14
	План 2015.	Издато 2015.	Издато 2014.		
Правна лица	20.798	22.324	21.663	107%	103
Самостални предузетници	6.213	7.797	7.900	125%	99
Грађани	60.300	52.106	57.108	86%	91
УКУПНО	87.311	82.227	86.671	94%	95

Издате потврде у сврху одјаве ЈИБ-а

У извјештајном периоду поднесено је 2.968 захтјева за одјаву ЈИБ-а, док је из претходног периода пренесено је још 11.505 неријешених захтјева. Укупно су **издате 1.562 потврде о одјави ЈИБ-а**, тако да је у наредни период пренесен 12.911 неријешених захтјева за одјаву ЈИБ-а.

Мањи број издатих потврда о одјави ЈИБ-а у односу на број поднесених захтјева је резултат чињенице да је издавање ове потврде условљено измирењем пореских обавеза, али и одредбама Закона о пореском поступку РС који налаже да се прије одјаве обвезника изврши пореска контрола тако да се са постојећим бројем инспектора број неријешених захтјева не може свести на прихватљив ниво. Из тог разлога Пореска управа РС је иницирала измјене законских прописа у овом дијелу.

У поступку одјаве ЈИБ-а у 2015. години редовним путем наплаћено је 120.193 КМ, а у поступцима принудне наплате 23.798 КМ.

3.4 Поврати, прекњижавања и корекције

У Сектору за централну обраду пореских докумената врши се унос у Систем за управљање финансијским информацијама (СУФИ), креирају обрасци у складу са Упутством о форми, садржини и начину попуњавања обрасца за трезорско пословање буџетских корисника („Службени гласник РС”, бр. 86/02, 5/03, 109/03 и 117/05) и књижне обавијести.

У извјештајном периоду у СУФИ систем је унесено 3.169 извршних рјешења Пореске управе. Осим извршних рјешења ПУРС, у СУФИ систем се евидентира и поврат средстава по основу пријаве Образац 1004-Годишња пријава за порез на доходак. Износ поврата по основу Годишње пријаве за порез на доходак евидентираног у СУФИ систему је 74.632,49 КМ.

У извјештајном периоду ПУ је у подручним центрима од пореских обвезника запримила **9.987 захтјева за прекњижавање и поврат више или погрешно плаћених јавних прихода** (и рјешавано 1.880 неријешених захтјева из ранијег периода), од чега није ријешено 1.925 захтјева или 16%.

У току 2015. године у Пореској управи РС **обрађено је 69.057 налога путем којих су евидентирани разне трансакције везане за корекције по управним и другим поступцима.**

Обрада трансакција подразумијева формалну и суштинску контролу документације по корекцијама, укључујући и правилност и анализу података у односу на постојеће стање у

евиденцијама. Овај посао захтијева значајнији утрошак времена од времена које се утроши на контролу пореских пријава.

3.5 Пријем и обрада пореских пријава

У 2015. години службеници Пореске управе РС запримили су **1.598.452 пореске пријаве** укључујући и пријаве за упис у Фискални регистар непокретности и пријаве које се односе на Јединствени систем за регистрацију, контролу и наплату доприноса.

Највећи број поднесених пријава односи се на Мјесечну пријаву пореза по одбитку-Образац 1002 којих је у 2015. години поднесено 1.011.795, односно 63% од укупног броја поднесених пријава.

План пријема пореских пријава за 2015. годину реализован је 115%.

Електронско подношење пореских пријава

У 2015. години **електронским путем поднесено је 669.513 пријава МПО-1002** што чини 66% од укупно поднесених пријава МПО-1002 у наведеном периоду.

Примјетан је тренд раста подношења пријава МПО-1002 електронским путем јер је у односу на претходну годину електронским путем поднесено 9% више пријава.

3.6 Пореске жалбе – први ниво рјешавања

Подручни центри ПУРС су у току 2015. године запримили 1.897 жалби које се односе на рјешења донесена у свим поступцима у складу са Законом о пореском поступку РС, а рјешавано је још 148 жалби запримљених у претходном периоду.

Број пореских жалби у 2015. години по предмету жалбе



IV САРАДЊА СА ДРУГИМ ИНСТИТУЦИЈАМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА

Сарадња са Интра-европском организацијом пореских управа (ИОТА)

У извјештајном периоду проведене су сљедеће активности на пољу сарадње са ИОТА-ом, у складу са усаглашеним планом сарадње за 2015. годину:

- 22. форум контакт особа за ИОТА-у,
- Два састанка тематске групе за област управљања дугом,
- Три радионице на теме: „Улога медија у изградњи повјерења између пореских обвезника и пореских управа“, „Унапријед попуњене пореске пријаве - постојеће методе и перспективе“, „Одабир електронских услуга: Како охрабрити кориснике да се служе дигиталним услугама“,
- Форум за област великих пореских обвезника,
- 19. Генерална скупштина ИОТА-е.

Мисија Међународног монетарног фонда у ПУРС

У оквиру мисије ММФ-а у 2015. години одржана су четири састанка са представницима Пореске управе РС. ПУРС је у оквиру припрема за први састанак који је одржан у марту текуће године доставила тражене податке.

Почетком јуна у ПУРС су одржана два састанка са савјетником за пореску администрацију Одјељења за фискалне послове Међународног монетарног фонда за Србију (FAD). Састанци су били информативног карактера, а једна од тема је била важност е-контроле пореских обвезника.

Представници ММФ-а упознали су руководство ПУРС да, поред комерцијалних рјешења за е-контроле (ACL, IDEA, SEZAM), у употреби у њемачким пореским управама (њих 16) је и некомерцијално рјешење SRP који је осмислио један њемачки порезник и за које није потребна куповина лиценце. Намјера ММФ-а је да са овим рјешењем упозна пореске инспекторе у Србији у оквиру једног пилот пројекта, те да уколико они буду задовољни сличну презентацију одрже и у Републици Српској.

Дана 18. јуна 2015. године мисија ММФ-а је одржала састанак са представницима ПУРС, а поводом испуњавања услова за нови аранжман за БиХ. Главне теме састанка су биле: размјена података између пореских управа, порески дугови и дугови по основу неплаћања доприноса и парафискални намети.

Сарадња са Свјетском банком

У оквиру сарадње са Свјетском банком 18.03.2015. године одржан је састанак представника ПУРС на тему „Истраживање/студија о трошковима провођења пореских поступака“. Уговором о сарадњи на Пројекту за повећање транспарентности и поједностављење пореских процедура, Влада РС и Групаација Свјетске банке су преузеле обавезу провођења активности у области поједностављења пореске администрације кроз унапређење процеса и смањење трошкова и вршења тих поступака, посебно за мала и средња предузећа. Главни циљ

пројекта је истраживање о свим пореским процедурама које је приватни сектор дужан извршити, а истраживањем ће бити обухваћени сви поступци који су прописани у БиХ у зависности од надлежности.

Представник ПУРС је присуствовао једнодневной конференцији коју је организовала Групација Свјетске банке у мају текуће године у Сарајеву, а на тему „Аспекти стечајног и повјерилачко-дужничког система у БиХ“. Главна тема конференције је повезана са објавом Извјештаја о надгледању стандарда и прописа у домену аспеката стечајног и повјерилачко-дужничког система (ICR ROSC), спроведеног паралелно са Програмом процјене финансијског сектора (FSAP) у БиХ.

У оквиру мисије Свјетске банке, а у вези са подршком програма за запошљавање и DPL (кредитна линија за подршку развојним политикама), 28. маја је одржан састанак у ПУРС. Основна тема састанка била је комуникација реформских процеса, као и дискусија о томе који су то наредни кораци који се требају предузети како би се обезбиједила подршка шире јавности за доношење и провођење реформских закона у области пореске политике.

У септембру 2015. представник Свјетске банке одржао је једночасовну презентацију у ПУРС на тему „Порески модел који се фокусира на дистрибуцију прихода“.

Сарадња са Шведском међународном развојном агенцијом (SIDA)

Са представницима SIDA-е у септембру 2015. године у ПУРС је одржан састанак информативног карактера. Главни циљ посјете делегације је био усмјерен ка прикупљање неопходних података о раду Пореске управе РС ради евентуалне процјене стања и предлагања могућих модалитета будуће сарадње. Наиме, у наредном периоду SIDA има намјеру иницирати пројекат у области реформе фискалног система у БиХ.

Представник SIDA-е указао је на значај унапријед испуњених пореских пријава и рада са трећим лицима, као и на важност размјене података, те улагања у Сектор за информационе технологије због пружања што боље и ефикасније услуге пореским обвезницима.

Представници ПУРС су упознали чланове делегације о раду и актуелним проблемима са којима се сусреће Пореска управа. Један од главних фокуса ПУРС је питање трансферних цијена, обука особља (инспектора и свих запослених стручњака који су укључени у тој области), као и увођење електронског потписа како би се олакшао и растеретио систем комуникације са пореским обвезницима. Такође, истакнут је и проблем изазова масовног опорезивања, нарочито физичких лица у систему самопријављивања пореза, те заинтересованост ПУРС за могућности које нуде савремене информационе технологије за попуњавање пореских пријава од стране ПУРС, а у име пореских обвезника на основу података са којима ПУРС располаже.

Договорено је да ће ПУРС и Министарство финансија РС изнијети заједнички приједлог могућих модалитета будуће сарадње са SIDA-е.

Пројекат реформе фискалног сектора (FAR)

На основу Меморандума о разумијевању потписаног 15.маја 2015. године између Владе РС и Мисије Америчке агенције за међународни развој у БиХ (USAID) о унапређењу фискалног

сектора кроз провођење Пројекта реформе фискалног сектора (FAR), ПУРС и носиоци Пројекта су 10. децембра 2015. године потписали Акциони план о спровођењу Меморандума како би се прецизно регулисали односи између ПУРС и Пројекта реформе фискалног сектора у реализацији активности из Меморандума.

Потписивању Акционог плана су претходили бројни састанци између носиоца Пројекта и представника ПУРС. Главни фокус FAR Пројекта који имплементира Finit Consulting је на фискалној дисциплини, стварању бољег пословног окружења, увођењу нових метода рада и електронског пословања.

Пројекат FAR намјерава да пружи подршку ПУРС у побољшању пословног окружења и смањењу оптерећења за пореске обвезнике кроз увођење електронских докумената, омогућавање електронског издавања пореских сертификата и пружање других услуга и сервиса пореским обвезницима електронским путем. Такође, Пројекат FAR је фокусиран на електронско архивирање података.

Пројекат FAR ће у ПУРС радити на изградњи модула информационог система за архивирање електронских докумената у складу са прописима који уређују канцеларијско пословање републичких органа управе и прописима који регулишу архивску дјелатност, те подршци за пружање других сервиса и услуга пореским обвезницима електронским путем. Активности реализације ће се одвијати кроз три фазе од којих ће свака имати прецизно дефинисан задатак и очекивани резултат.

Завршетак овог Акционог плана се очекује у новембру 2018. године.

Остало

У организацији **CEF (Center of Excellence in Finance)**, 13. децембра 2013. године одржан је скуп на високом нивоу о пореској администрацији и извршавању обавеза на којем је усвојен приједлог о успостављању Пројекта подршке развојног капацитета пореских управа југоисточне Европе. Главни циљ Пројекта је допринос јачању капацитета пореских управа, њиховог суочавања са изазовима у смислу покушаја да досегне ефективнији и ефикаснији образац управљања ризиком. Пројекат ће бити реализован у периоду од двије године кроз 14 теренских семинара, те учења заснованих на искуствима и мрежним активностима са могућношћу продужетка на пет година, зависно од добијених резултата и могућности даљег финансирања. Пројекат је подржан од стране холандског Министарства финансија, Центра за развој финансија (CEF), Међународног монетарног фонда (ММФ) и француске Агенције за међународну техничку сарадњу (Adetef).

У новембру и децембру 2015. године представници ПУРС су учествовали на семинарима на теме: „Јачање управљачких вјештина у процесу реформи пореске управе“ и „Рад са великим пореским обвезницима“, који су се одржали у Љубљани, Словенија.

У дијелу активности у вези са европским интеграцијама представник ПУРС у Пододбору за трговину, индустрију, царине и сарадњу са другим земљама кандидатима је у два наврата, а у складу са надлежностима ПУРС, допуњавао документ „Прилог институција БиХ за годишњи Извјештај о напретку БиХ у процесу европских интеграција за 2015. годину“ о оствареним

результатима и постигнутом напретку у периодима 01.09.2014-01.04.2015. и 01.04-31.07.2015. године.

У јуну 2015. године на снагу је ступио Споразум о стабилизацији и придруживању између БиХ и ЕУ. У јулу 2015. године БиХ је такође усвојила и Реформску агенду чији је циљ борба против тешке социо-економске ситуације и унапређење реформи правосуђа и јавне управе. Све ово намеће додатне обавезе Пореској управи РС да се активно укључи у процесе европских интеграција у фискалној области, а у складу са уставним надлежностима ентитета прије свега кроз учествовање у изради и предузимањем мјера и активности из Акционих планова за реализацију препорука Европске комисије из Извјештаја за БиХ, те Акционог плана за провођење Реформске агенде за 2015-2018. године.

V ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

5.1. Имплементација Интегрисаног информационог система (ИИС)

У току 2015. године наставило се са пословима у оквиру АСАП фазе реализације Прве функционалне фазе. У складу са планом Пројекта, Планом активности Вођства пројекта и Оперативним плановима функционалних модула радило се на активностима развоја на страни имплементатора и активностима тестирања на страни ПУРС. Тестирано је преко 120.000 тест сценарија, а у тестирању је седмично у просјеку учествовало од 60 запослених на почетку године, па до преко 350 запослених у току октобра и новембра који су ангажовани на пројекту имплементације ИИС.

Интензивирани су обуке чланова пројектних тимова и приоритетних крајњих корисника испред подручних центара, у модулима CRM - Контрола, CRM - Принудна наплата, CRM IC - канцеларијско пословање и PSCD – пореско књиговодство, а циљ обуке је оспособљавање кључних и приоритетних крајњих корисника да могу самостално вршити обуке осталих запослених (крајњих корисника) у подручним центрима ПУРС са чијом обуком се и започело у извјештајном периоду.

У протеклој години одржано је пет сједница Надзорног одбора и једна сједница Колегијума Пројекта. На 21. сједници Надзорног одбора одржаној 29.04.2015. године предложено је фазно пуштање у продукцију Функционалне фазе I, јер је Вођство Пројекта анализирајући дотадашњи начин рада, утрошено вријеме и резултате закључило да треба покушати са промјеном приступа на Пројекту.

Сама идеја о фазном пуштању у продукцију се заснива на документу „Приоритетизација активности преласка у продукцију у Фази I пројекта ИИС у ПУРС“ коју је директор S&T предочио спонзору Пројекта, те је исти дат на мишљење члановима Надзорног одбора.

У складу са планом фазног кретања у продукцију Функционалне фазе I, почевши од 23.07.2015. године, пуштен је у продукциони рад модул HR – људски ресурси. Сачињен је Коначни записник о преузимању дијела пројекта у оквиру Функционалне фазе I којим је потврђен завршетак успјешне имплементације подмодула: Управљање кадровима (РА) и Организационо управљање (ОМ) из модула HR.

У оквиру Друге подфазе планирано је да се имплементирају:

- канцеларијско пословање у потпуности,
- у оквиру PSCD потребно је у потпуности окончати цјелокупан развој и тестирање развијених функционалности;
- у оквиру управних поступака Контроле, Репрограма и Принудне наплате - дијелови поступка који имају интегративну везу са PSCD;
- TRM у дијелу интеграције са PSCD и ICR за функционалност опомена за подношење пореских пријава;
- миграција података у свим предметима миграције;
- интерфејси повезани са PSCD и са другим модулима ако је то повезано са функционалностима Друге подфазе.

Захваљујући повећаном ангажовању цјелокупног Пројектног тима, уз одговарајуће измјене у организацији и праћењу рада тимова, током септембра и октобра је био уочљив тренд убрзаног завршетка развојних активности. Са тим трендом се наставило током новембра и децембра, па је крајем децембра омогућено одржавање Другог интеграционог теста у периоду од 22.12.2015. до 29.12.2015. године. Другим интеграционим тестом су утврђене грешке највећим дијелом у оквиру тимова за CRM због чега ће се поновити његово одржавање у периоду од 12.01.2016. до 18.01.2016. године. С обзиром на обим и карактер грешака, Вођство пројекта је сматрало да се треба наставити са реализацијом усвојеног плана кретања у продукцију.

5.2. Информационе технологије

Поред активности на имплементацији Интегрисаног информационог система (ИИС) као приоритетних, у овом периоду радило се и на другим пословима који нису у директној вези са имплементацијом Пројекта.

Поред ангажованости на имплементацији новог информационог система, једна од значајних активности је био пројекат увођења једношалтерског система, чији је главни извођач Ланако, а једна од кључних институција Пореска управа. Пројекат је успјешно стартовао почетком 2014. године.

У првој половини године развијена је још једна услуга пореским обвезницима, а то је приступ одређеним личним информацијама преко портала *eUsluge*. Преко овог портала корисник, између осталог, може да види и своју пореску картицу, измиреност обавеза по основу пореза на непокретности и слично. Овај портал је надоградив и замишљено је да обим пружених услуга временом расте. У овој фази је замишљено да се портал популарише код обвезника, а будуће услуге би биле имплементирани у складу са имплементацијом ИИС.

Осим овог пројекта у другој половини године поново је покренута иницијатива за електронско подношење пријава. Предуслов за увођење овог пројекта је имплементација електронског потписа. На пројекту имплементације електронског потписа активно се укључио *USAID* који ће у оквиру својих пројеката финансирати имплементацију електронског потписа. Пројектом је предвиђено да се имплементација заврши у прва два мјесеца 2016. године, до када је потребно да ПУРС омогући подношење и електронско потписивање МПО пријава. Имплементација СА тијела ствара претпоставке да се све пријаве могу подносити и потписивати електронски, а даља имплементација електронског подношења осталих пријава ће бити условљена имплементацијом ИИС.

Поред редовног пружања услуга екстерним корисницима, у списак корисника се укључио и МУП Републике Српске којима је омогућен преглед уплаћених обавеза по основу регистрације моторних возила. Услуга је омогућена преко *Web* сервиса и преко система за извјештавање.

Постојећи систем за информисање (Report Server) је и у претходној години имао кључну улогу у пословној анализи, па је тако 2015. године генерисан значајан број нових извјештаја: модификовано је 65 постојећих извјештаја и креирано је 45 нових извјештаја. Систем за извјештавање у 2015. години покренут је 491.508 пута што значи да је мјесечни просјек преко 40.000 покретања. Од екстерних корисника најактивнији су сервисери фискалних каса (34.056

покретања), а од органа јавне управе и фондова Министарство финансија РС (1.720 покретања) и Фонд ПИО (1.886 покретања).

Поред наведеног, извршене су бројне активности на развоју и одржавању системске и комуникационе инфраструктуре.

Посебан значај у оквиру Сектора за ИТ се придаје активностима у вези са информационом безбједношћу и безбједношћу ИКТ система.

5.3. Јединствени систем за регистрацију, контролу и наплату доприноса

У 2015. години одржано је пет координационих састанака са представницима Фонда ПИО на којима су разматране актуелне теме из домена функционисања ЈСНД-а. На једном од координационих састанака присуствовали су и представници Завода за запошљавање РС како би се покушао ријешити проблем недостављања МПО -1002 пријава ПУРС од стране Завода за запошљавање РС.

Са представницима Завода за запошљавање РС одржан је један састанак на којем су донесени приједлози за рјешавање проблема достављања МПО-1002 пријава. Наиме, од децембра 2013. године Завод за запошљавање не доставља Пореској управи РС МПО–1002 пријаве за осигурање за које уплаћује средства по основу новчане накнаде, докупа стажа и осигурања од незапослености. Колеге из Завода су истакле да је проблем софтверске природе и да ће уложити максималне напоре како би превазишли те проблеме у што краћем временском року. Из тог разлога сви корисници који стичу услов за одлазак у пензију, добијају привремено рјешење уколико су у периоду прије остваривања права на пензију имали примања по основу наведених основа осигурања, односно примања по основу докупа стажа или новчане накнаде.

У извјештајном периоду са свим фондовима је остварено више контаката у вези са извјештавањем у складу са Правилником о пореском књиговодству. Такође, службеници ПУРС свакодневно контактирају са службеницима фондова уколико постоје било какви проблеми у остваривању права осигурања односно обвезника доприноса.

5.4. Људски ресурси

У току 2015. године у Пореску управу РС је примљено 35 радника на неодређено вријеме, а радни однос престао је за 40 радника.

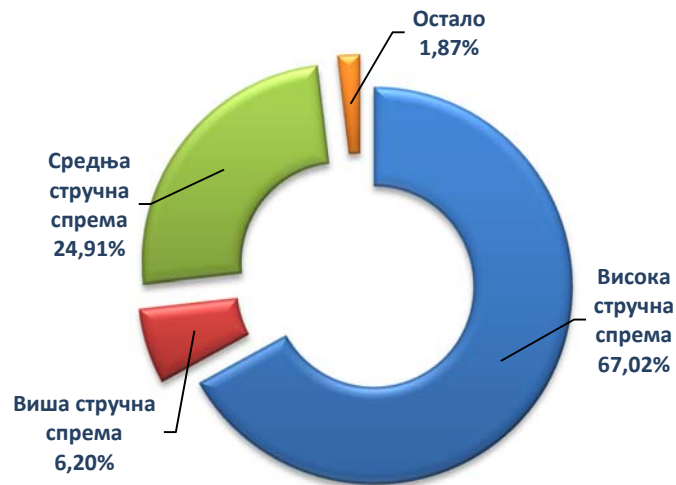
Пореска управа РС је на дан 31.12.2015. године имала 855 запослених, од чега:

- 794 запослена на неодређено вријеме,
- 53 запослена на одређено вријеме и
- 8 приправника.

Образовна структура запослених је сљедећа:

- 573 са високим образовањем,
- 53 са вишим образовањем,
- 213 са средњим образовањем и
- 16 осталих.

Образовна структура запослених у Пореској управи РС на дан 31.12.2015. године



Старосна структура запослених је сљедећа:

- 6,78% запослених година старости од 21 до 30 година,
- 25,38% запослених година старости од 31 до 40 година,
- 13,33% запослених година старости од 41 до 50 година,
- 42,22% запослених година старости од 51 до 60 година и
- 12,28% запослених година старости од 61 до 65 година старости.

Старосна структура запослених у Пореској управи РС на дан 31.12.2015. године



Пореска управа је препознала едукацију својих запослених као изузетно значајан аспект на путу реализације зацртаних радних задатака и циљева. У том смислу, пружена је могућност запосленима у ПУРС да кроз разне видове семинара, едукација, радионица и слично прошире своје знање и размјене искуства са пореским администрацијама из различитих области пореске политике.

У 2015. години реализоване су 24 интерне и екстерне обуке којима су присуствовала укупно 832 запослена у ПУРС.

VI ПРАВНИ И ЗАКОНОДАВНИ ОКВИР (ЗАКОНИ И ПРАВИЛНИЦИ)

У току 2015. године донесен је низ правних аката који се примјењују у раду Пореске управе РС:

Закони:

- Закон о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 60/15),
- Закон о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15),
- Закон о измјенама и допунама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 103/15),
- Закон о порезу на непокретност („Службени гласник Републике Српске“, број 91/15),
- Закон о одгођеном плаћању пореског дуга („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15),
- Закон о измјенама и допунама Закона о фискалним касама („Службени гласник РС“, број 21/15),
- Закон о посебном доприносу за солидарност („Службени гласник Републике Српске“, број 110/15),
- Закон о измјенама и допунама Закона о професионалној рехабилитацији, оспособљавању и запошљавању инвалида („Службени гласник Републике Српске“, број 82/15),
- Закон о измјенама и допунама Закона о боравишној такси („Службени гласник Републике Српске“, број 106/15),
- Закон о електронском потпису Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 106/15),
- Закон о електронском документу Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 106/15),
- Закон о измјенама Закона о порезима на употребу, држање и ношење добара („Службени гласник Републике Српске“, број 110/15),
- Закон о буџетском систему („Службени гласник Републике Српске“, број 103/15).

Правилници:

- Правилник о измјени Правилника о примјени Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 2/15 и 9/15),
- Правилник о условима, начину и поступку утврђивања пореске основице процјеном („Службени гласник Републике Српске“, број 10/15),
- Правилник о условима, поступку и начинима извршења мјере забране обављања дјелатности („Службени гласник Републике Српске“, број 25/15),
- Правилник о условима, начину и поступку оставривања права на опорезивање дохотка из страних извора („Службени гласник Републике Српске“, број 98/15),
- Правилник о садржају и начину вођења књига и евиденција и правила за усклађивање прихода и расхода од самосталне дјелатности („Службени гласник Републике Српске“, број 98/15),

- Правилник о начину утврђивања тржишне вриједности трансакција између повезаних лица („Службени гласник Републике Српске“, број 98/15),
- Правилник о врсти и висини трошкова неопходних за остваривање прихода по основу ауторских права, права сродних ауторским правима и права индустријске својине („Службени гласник Републике Српске“, број 98/15).

ЗАКЉУЧАК

У 2015. години Пореска управа Републике Српске је у свим сегментима рада успјела остварити планиране резултате.

Наплатили смо 2 милијарде и 252 милиона КМ јавних прихода што је за 116,69 милиона КМ, односно 5% више него у 2014. години. ПУРС је предузела све активности како би се овај тренд раста наплате јавних прихода који су у њеној надлежности наставио и у будућем периоду. Посебну пажњу смо посветили наплати доприноса, а што је резултовало повећањем наплате ових прихода у односу на претходну годину и то за 6%, односно 76,87 милиона КМ. Потребе фондова социјалног осигурања су свакако веће, али оно што поуздано можемо рећи је да ПУРС у наплати доприноса максимално ангажује све своје ресурсе, како људске тако и материјалне. Сматрамо да се без повећања обухвата обвезника осигурања, тј. без повећања запослености не може значајније подићи наплата доприноса у РС.

У протеклом периоду значајна пажња је посвећена пореским контролама и истрагама. Извршено је **6.166 пореских контрола**. Код 2.468 извршених контрола, односно код 64% од укупног броја извршених контрола утврђене су неправилности које су почињене од стране пореских обвезника, док је код 2.346 пореских обвезника у контроли утврђена нова обавеза са каматом у износу од 93,79 милиона КМ.

Поред директних метода, примјењују се и **индиректне методе за утврђивање пореске основице процјеном** која представља непријављени приход. Да би сваки порески обвезник правично плаћао порез, а то значи у складу са својим приходом, дохотком и имовином увели смо и овај индиректни метод у поступку пореске контроле, истовремено примјењујући Правилник о условима, начину и поступку утврђивања пореске основице процјеном, које је Министарство финансија прописало у фебруару ове године.

У 2015. години инспектори Пореске управе РС извршили су **2.283 контроле евидентирања промета преко фискалних каса** и издато је 1.105 прекршајних налога, а **код 369 пореских обвезника изречена је мјера привремене забране обављања дјелатности**. Пореска управа је у свим својим подручним центрима увела контакт телефоне на које грађани могу пријављивати неиздавање фискалних рачуна за купљену робу или извршене услуге.

У значајној мјери појачано је спровођење истражних радњи у 2015. години, ка откривању сложенијих случајева незаконитих радњи везаних за теже повреде одредаба Кривичног закона Републике Српске, као и истраживању нових модела избјегавања плаћања пореских обавеза. Инспектори истражитељи су у 2015. години поднијели укупно **32 извјештаја надлежним тужилаштвима са укупно причињеном штетом по буџет Републике Српске у износу од 10,80 милиона КМ**.

Од значајних активности ПУРС у протеклој години издвајамо учешће ПУРС у раду Подгрупе за унапређење рада инспекције, а оквиру Радне групе за сузбијање сиве економије, односно Одбора за реформу привредног система. Као резултат рада ове групе издвајамо приједлог измјена и допуне Закона о пореском поступку. Посебно издвајамо као новину одредбе у вези са регистрацијом пореских обвезника према којима ПУРС ускраћује и одузима ЈИБ. Наиме, у случајевима у којима се избјегава плаћање пореза тако што физичка лица која су оснивачи неког пословног субјекта који има неизмирених пореских обавеза, оснивају нове

пословне субјекте, а да нису измирили своје обавезе или обавезе лица чији су оснивачи били, ПУРС им неће додјелити ЈИБ, а без ЈИБ-а се неће моћи појавити у платном промету. Сматрамо да ће ове одредбе дати значајан допринос смањењу ненаплативих дугова и „изигравања“ система.

Такође, предложеним измјенама и допунама Закона предвиђена је обавезна регистрација радника у Јединствени систем регистрације, контроле и наплате доприноса прије ступања на рад, те мјера забране обављања дјелатности за оне који буду кршили ову законску одредбу. Значајне новине су и могућност пореске контроле нерегистрованих пословних субјеката. Наведене мјере би требале дати значајан допринос сузбијању рада на црно.

Пореска управа РС је у 2015. години интезивно радила и на имплементацији портала за електронске услуге Пореске управе. Корисницима је омогућен преглед пореске картице, преглед обавеза из регистра Непокретности, преглед грађанске картице, синтетички преглед обавеза и уплате доприноса за ПИО по годинама (од 2010. године) као и преглед запослења.

Покренули смо активности у вези са **промоцијом плаћања пореза**, прије свега, кроз програм едукације младих. Циљ ових промотивних активности јесте да се пошаље позитивна порука о важности плаћања пореза и користима које из тога проистичу, како за појединца, тако и за друштво у цјелини.

Једна од најзначајнијих активности у 2015. години у домену рада ПУРС јесте даља **имплементација Интегрисаног информационог система** с обзиром да су на овим пословима ангажовани значајни материјални и људски ресурси Пореске управе. Пореска управа РС улаже максималне напоре како ангажовање запослених на Пројекту ИИС не би утицало на извршавање редовних задатака и то без додатних финансијских средстава, уз максималну реорганизацију и рационализацију послова унутар Пореске управе РС.

У складу са планом фазног пуштања у продукцију Функционалне фазе I, у продукцију је пуштен HR модул. То значи да се све промјене у кадровским евиденцијама проводе у новом интегрисаном информационом систему. Сљедећи корак је приоритетно пуштање у продукцију PSCD модула, тј. пореског књиговодства, затим канцеларијског пословања, те управних поступака контроле и принудне наплате, као и TRM модула за подношење пореских пријава у дијелу у којем постоји интеграција са PSCD модулом.

И у наредном периоду ћемо настојати да реализујемо све задатке и циљеве који су пред нама, уз стално јачање повјерења јавности у порески систем кроз потпуну транспарентност рада Пореске управе.

Бања Лука, јануар 2016. године
Број: 06/1.01/0101-014.1-3/16

Директор
Пореске управе РС

Зора Видовић

ПОРЕСКА УПРАВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Трг Републике Српске 8

78 000 Бања Лука

Тел: 051/332-300 Факс: 051/332-336

<http://www.poreskaupravar.org>

Е-mail: kontakt@poreskaupravar.org

Говорна пошта (call centre): 051/345-080